



FACHAGENTUR
WINDENERGIE AN LAND

WINDENERGIEERLASSE UND ARTENSCHUTZ- LEITFÄDEN - EIN BUNDESWEITER ÜBERBLICK ZUM STAND DER DINGE

**Workshop „Forschungsvorhaben zum Artenschutz und Windenergieerlasse –
Wege für einen erfolgreichen Ergebnistransfer“**

Franziska Tucci

Leipzig, 22.05.2019

Gefördert durch:



Bundesministerium
für Wirtschaft
und Energie

aufgrund eines Beschlusses
des Deutschen Bundestages



Einführung

WINDENERGIEERLASSE

- **Mittel für**
 - Vollzug gesetzlicher Vorgaben in der Verwaltungspraxis
 - Lenkung und Konkretisierung des Verwaltungsverfahrens
 - Gleichbehandlung von ähnlichen Fällen

- **Terminologien von Erlassen**
 - Arbeitshilfe / Handlungsempfehlungen / Hinweise / Beurteilungshilfe / Leitfaden / ...

- **unterschiedlicher thematischer Regelungsumfang**
 - **Artenschutz** einer der **zentralsten** **Regelungsschwerpunkte** im Rahmen von Windenergieerlassen



Einführung

BINDUNGSWIRKUNG

Windenergieerlass = Verwaltungsvorschrift

- nicht den Rang eines Gesetzes → **keine direkte Rechtswirkung für den Einzelnen** (Unternehmer, Bürger)
- bindet als sog. „Innenrecht“ die nachgeordneten Verwaltungs- bzw. Fachbehörden in ihrem Handeln und insbesondere bei der Ermessensausübung → **im Genehmigungsverfahren maßgeblich**
- **Für Gerichte keine unmittelbare Geltung / kein Ersatz für Einzelfallentscheidung**, jedoch teilweise von Gerichten als Auslegungshilfen* oder als antizipierte Sachverständigengutachten** herangezogen
- **keine Bindungswirkung auf Landes-/Regionalplanung oder gemeindliche Bauleitplanung** (Auseinandersetzung aber empfehlenswert)

*OVG Koblenz, Urteil vom 12.05.2011 – 1 A 11186/08; ** VGH München, Urteil vom 18.06.2014 - 22 B 13.1358



Erlasse und Leitfäden in den Ländern

STAND IN DEN BUNDESLÄNDERN

- **In 7 BL Windenergieerlasse**, davon 1 (SN) ohne Artenschutzvorgaben (2011 – 2018)
- **In 12 BL spezielle artenschutzfachliche Vorgaben**
 - 43 Leitfäden, Hinweise, Artenhilfskonzepte etc. (2006 - 2018)
 - › z.T. spezifische Leitfäden für Vögel / Fledermäuse
 - › z.T. für einzelne Arten (Rotmilan, Mopsfledermaus, Uhu,...)
- **3 Kompensationsverordnungen** (BB, HE, RP)
- **BL ohne (aktuelle) Artenschutzvorgaben**
 - Sachsen: Fledermausstudie (2006), aktuell nichts weiteres geplant
 - Hamburg, Bremen und Berlin

BL	Erlass	Leitfaden, Arbeitshilfen etc.
BW	Seit 9.5.2019 außer Kraft, wird durch Internetportal ersetzt	<ul style="list-style-type: none"> • Hinweise Untersuchungsumfang Vögel (2013) • Hinweise Untersuchungen Fledermäuse (2014) • Kartierung Rotmilan (2014) • Hinweise Bewertung und Vermeidung von Beeinträchtigungen Vögel (2015) • Hinweise Ausnahme § 45 BNatschG (2015) • Planungsgrundlagen Auerhuhn (2008-2016) • Fließschema Bauleitplanung und Dichtezentren Rotmilan (2016) • Berücksichtigung Artenschutz bei UVP-Vorprüfung und UVP (2017) • Verbreitungsdaten zu WEA-sensible Arten (2018)
BY	Erlass 2017	<ul style="list-style-type: none"> • Arbeitshilfe Vögel (2017) • Arbeitshilfe Fledermäuse, Teil 1-3 (2017)
BB	Erlass 2011	<ul style="list-style-type: none"> • TAK (2018) • Handlungsempfehlung Fledermäuse (2010) • Untersuchungen Vögel (2018) • Erlass Vollzug § 44 Abs. 1 Nr. 3 BNatschG (2018) • Erlass Kompensation (2018) • Leitfaden Wind im Wald (wird derzeit überarbeitet)
HE	-	<ul style="list-style-type: none"> • Untersuchungsrahmen Erfassung Vögel (2010) • Untersuchungsrahmen Erfassung Fledermäuse (2010) • Leitfaden Artenschutz (2012) • Artenhilfskonzept Rotmilan (2012) • Eignung Vermeidungsmaßnahmen in VSG für Rm und Sst (2014) • Schutzanforderungen Mopsfledermaus (2014) • Vermeidungsmaßnahmen Große Bartfledermaus (2015) • Gutachten Uhu (2017) • Kompensationsverordnung (2018)

BL	Erlass	Leitfaden, Arbeitshilfen etc.
MV	Erlass wird derzeit erarbeitet	<ul style="list-style-type: none"> Leitfaden Artenschutz - Planfeststellung/Genehmigung (2010) Arbeits- und Beurteilungshilfe Vögel (2016) Arbeits- und Beurteilungshilfe Fledermäuse (2016)
NI	Erlass 2016	<ul style="list-style-type: none"> Leitfaden Artenschutz (2016)
NW	Erlass 2018	<ul style="list-style-type: none"> Leitfaden Artenschutz (2017)
RP	Rundschreiben 2013	<ul style="list-style-type: none"> Naturschutzfachlicher Rahmen Artenschutz (2012) Leitfaden visuelle Rotmilan-RNA (2018) Arbeitshilfe Mopsfledermaus (2018) Kompensationsverordnung (2018)
SL	-	<ul style="list-style-type: none"> Leitfaden Artenschutz (2013)
SN	<i>Erlass 2015 (ohne Artenschutz)</i>	<ul style="list-style-type: none"> Fledermäuse und WEA (2008) Handlungsempfehlungen für WEA-Zulassung (2011, nicht nur Artenschutz)
ST		<ul style="list-style-type: none"> Artenhilfsprogramm Rotmilan (2014) Leitfaden Artenschutz (2018)
SH	Erlass derzeit aufgehoben	<ul style="list-style-type: none"> Empfehlungen tierökol. Belange (2008) Empfehlungen Großvögel (2016) Arbeitshilfe Artenschutz (2017) Anwendung Eingriffsregelung (2018)
TH	Erlass 2015	<ul style="list-style-type: none"> Arbeitshilfe Fledermäuse (2015) Avifaunistischer Fachbeitrag (2017)



Beispiele aus den Ländern

THÜRINGEN

Titel	verbindlich für nachgeordnete Behörden	Anmerkungen	Aktualisierung geplant?
Windenergieerlass (2016)	Ja	Keine	Nein
Arbeitshilfe Fledermäuse (2015)	Ja	Per Erlass eingeführt	Ja
Avifaunistischer Fachbeitrag (2017)	Ja	Per Erlass eingeführt	Ja

BL	Titel	Behörden- verbindlich	Anmerkungen	Aktualisierung geplant?
Baden-Württemberg	Internetportal zur Windenergie		Ersetzt WE-Erlass v. 2012, seit 9.5.2019 außer Kraft)	
	Hinweise Untersuchungsumfang Erfassung Vögel (2013)	Ja		Bisher nicht
	Hinweise Untersuchungen Fledermäuse (2014)	Ja		Bisher nicht
	Hinweise Bewertung und Vermeidung von Beeinträchtigungen Vögel (2015)	Ja		Bisher nicht
	Kartierung Rotmilan (2014)	Nein		Auf ca. 25 % der Fläche im Jahr 2019
	Verbreitungsdaten WEA-sensible Arten (2018)	Nein		laufend
	Hinweise Ausnahme § 45 BNatschG (2015)	Ja		Bisher nicht
	Planungsgrundlagen Auerhuhn (2008-2016)	Nein		k.A.
	Berücksichtigung Artenschutz bei UVP-Vorprüfung und UVP (2017)	Nein		k.A.
	Fließschemata Bauleitplanung Dichtezentrum Rotmilan (2016)	Nein		Bisher nicht



Erlasse und Leitfäden in den Ländern

AKTUALISIERUNG / FORTSCHREIBUNG (BEISPIELE)

- BB: Leitfaden Windenergie im Wald (2014) wird derzeit aktualisiert, Anlage 1, 2 und 4 zum Windenergieerlass wurden 2018 aktualisiert, Anlage 3 (FM, 2011) bisher nicht / nicht geplant
- HE: *„Sofern sich Änderungen der Erkenntnisse zur WKA-Empfindlichkeit einzelner Arten ergeben, wird dieser Leitfaden angepasst werden.“* (2012)
- NI: *„Der Leitfaden wird alle drei Jahre evaluiert und entsprechend der Ergebnisse der Evaluation fortgeschrieben.“* – Prüfung der Fortschreibung Erlass und Leitfaden (beide 2016) hat begonnen
- NW: *„Dieser Leitfaden [...] gilt unbefristet und wird bei Bedarf fortgeschrieben.“*
- SN: Derzeit keine Aktualisierung der Handlungsempfehlungen (2011) geplant
- ST: *„Der Leitfaden (2018) wird alle drei Jahre evaluiert und entsprechend der Ergebnisse der Evaluation fortgeschrieben.“*
- TH: Aktualisierung Erlass 2016 nicht geplant, Fachbeitrag Vögel (2017) und Arbeitshilfe Fledermäuse (2015) sollen aktualisiert werden



Erlasse und Leitfäden in den Ländern

BERÜCKSICHTIGUNG AKTUELLER FORSCHUNG- ERGEBNISSE / NEUER ERKENNTNISSE

- i.d.R. sind im Literaturverzeichnis Forschungsberichte auffindbar (insbes. RENEBAT I), in neueren Leitfäden auch Verweis auf ProBat
 - Ergebnisse PROGRESS bisher nur im Leitfaden NW (2017) und RNA Rotmilan RP (2018)
 - Umfang von Literaturverzeichnissen (Beispiele):
 - Arbeitshilfe Fledermäuse TH (2015): 4,5 Seiten
 - Artenschutzleitfaden ST (2018): 1 Seite
 - Bewertungshinweise Vögel BW (2015): 5,5 Seiten
 - AAB Vögel MV (2016): 6,5 Seiten
 - Leitfaden RNA Rotmilan RP (2018): 4 Seiten
- Teilweise gar keine Literatur aufgeführt



Erlasse und Leitfäden in den Ländern

BERÜCKSICHTIGUNG AKTUELLER FORSCHUNG- ERGEBNISSE / NEUER ERKENNTNISSE (BEISPIELE)

- **RP: Arbeitshilfe Mopsfledermaus (2018)** als Ergänzungen zum „Naturschutzfachlichen Rahmen“ (2012)
*„Die im „Naturschutzfachlichen Rahmen“ vorgenommenen Einstufungen **basieren auf dem damaligen Kenntnisstand**, wobei aufgrund der **Seltenheit und der seinerzeit lückenhaften Datenlage** [...] von einer Beeinträchtigung durch Lebensraumverlust sowie vorsorglich von einem erhöhten Kollisionsrisiko ausgegangen wurde. Diese Einschätzungen werden **vor dem Hintergrund neuerer Forschungsergebnisse diskutiert** und mit dem hier vorgelegten **Leitfaden an den aktuellen Stand des Wissens angepasst.**“*
- **HE: Konkretisierung Schutzanforderungen Mopsfledermaus (2014)** als Ergänzung zum Leitfaden (2012)



Erlasse und Leitfäden in den Ländern

ABSCHLIEßENDE BETRACHTUNG / FORTSCHREIBUNG

- **Beispiel Artenschutzleitfaden NW (2017)**
 - *„Die **Auswahl der WEA-empfindlichen Vogel- und Fledermausarten** [...] sind insofern für die Anwendung in der Verwaltungspraxis in Nordrhein-Westfalen **als abschließend zu betrachten**. Es kann allerdings die Notwendigkeit bestehen, sie zukünftig bei einem **verbesserten Kenntnisstand** bezüglich der Arten oder der betrachteten Wirkpfade (Kollisionen, Meideverhalten und Störungen) und deren räumliche Reichweite (Prüfradius) **anzupassen**. Dies erfolgt dann im **Zuge der weiteren Fortschreibung des vorliegenden Leitfadens**.“*



Erlasse und Leitfäden in den Ländern

ABSCHLIEßENDE BETRACHTUNG / FORTSCHREIBUNG

- **Beispiel Artenschutzleitfaden ST (2018)**
 - „Die Festlegung der WEA-empfindlichen Vogel -und Fledermausarten ist **nicht als abschließend zu betrachten**. Es kann die Notwendigkeit bestehen, sie zukünftig bei einem **verbesserten Kenntnisstand bezüglich der Arten [...]**, der betrachteten Wirkpfade (Kollisionen, Meidungsverhalten und Störungen) oder aktueller Rechtsprechung anzupassen. [...]“
 - „Die Listen der betroffenen Fledermaus- und Vogelarten [...] werden **regelmäßig überprüft** und gegebenenfalls **entsprechend den neuesten wissenschaftlichen Erkenntnissen angepasst**.“



Erlasse und Leitfäden in den Ländern

EINBINDUNG RELEVANTER AKTEURE / DIALOGPROZESSE (BEISPIELE)

■ **Artenschutzleitfaden NI:**

- UAG mit Umweltverbänden, Windenergiebranche, Fachbehörden für Naturschutz, UNBs, Niedersächsischer Landkreistag, Planungsbüros & Ministerium für Umwelt, Energie und Klimaschutz

■ **Arbeitshilfe Fledermäuse TH:**

- Beteiligung von UNBs, Fachreferaten Immissionsschutz und Eingriffsregelung/Vorhabensbegleitung des Landesverwaltungsamts und Thüringer Ministeriums für Umwelt, Energie und Naturschutz sowie Mitglieder des Landesnaturschutzbeirats
- Diskussion der Arbeitshilfe bei mehreren Veranstaltungen, u.a. bei einer öffentlichen Informationsveranstaltung (FA Wind war beteiligt)



WEITERE INFORMATIONEN

- FA Wind (2019): Verwaltungsvorschriften / Empfehlungen der Bundesländer zum Umgang mit artenschutzrechtlichen Aspekten bei der Planung und Genehmigung sowie dem Betrieb von Windenergieanlagen (wird derzeit aktualisiert)
- FA Wind: Windenergierelevante Informationen aus den Bundesländern: <https://www.fachagentur-windenergie.de/veroeffentlichungen/laenderinformationen/laenderinformationen-zur-windenergie.html> (fortlaufende Aktualisierung)
- Schwarzenberg, L.; Ruß, S. & Sailer, F. (2016): Aktuelle Entwicklungen im Bereich der Windenergieerlasse der Länder, Würzburger Berichte zum Umweltenergierecht Nr.19
- Schwarzenberg, L. & Ruß, S. (2016): Die Windenergieerlasse der Länder – Überblick und neue Entwicklungen



FACHAGENTUR
WINDENERGIE AN LAND

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Franziska Tucci

Referentin Natur- und Artenschutz

T +49 30 64 494 60-67

F +49 30 64 494 60-61

tucci@fa-wind.de

Gefördert durch:



Bundesministerium
für Umwelt, Naturschutz
und Reaktorsicherheit

aufgrund eines Beschlusses
des Deutschen Bundestages